

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie kostrzyńsko-słubickiej specjalnej strefy ekonomicznej przewiduje:

- wyłączenie ze strefy gruntów o łącznej powierzchni **1,4741 ha**,
- włączenie w granice strefy gruntów o łącznej powierzchni **49,1861 ha** na podstawie art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1010 oraz z 2018 r. poz. 650), zwanej dalej „ustawą”.

W wyniku wyżej wymienionych zmian powierzchnia kostrzyńsko-słubickiej sse zwiększy się o **47,7120 ha** i wyniesie **2 248,9669 ha**.

Zgodę na włączenie proponowanych gruntów do strefy potwierdzają uchwały podjęte przez właściwe terytorialnie rady miast i gmin. Wnioskowana zmiana granic strefy została pozytywnie zaopiniowana przez zarząd województwa lubuskiego.

Nieruchomości mają uregulowany stan prawny, co wynika z przedłożonych wypisów z rejestru gruntów.

Grunty proponowane do objęcia strefą niniejszym rozporządzeniem spełniają warunki określone w art. 3 ustawy oraz w *Koncepcji rozwoju specjalnych stref ekonomicznych*, przyjętej przez Radę Ministrów w dniu 27 stycznia 2009 r.

Proponowane do włączenia tereny nie znajdują się w obszarze Natura 2000, nie są objęte jakąkolwiek formą ochrony przyrody i nie leżą w strefie szczególnego zagrożenia powodzią, z wyłączeniem części terenów w Żaganiu o powierzchni ok. 1,1 ha, które leżą w obszarze średniego zagrożenia powodzią Q1%.

Realizacja inwestycji na włączanych gruntach odbywać się będzie m.in. z zachowaniem wymogów ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2018 r. poz. 799), ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2018 r. poz. 142, z późn. zm.), ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2017 r. poz. 1405, z późn. zm.), ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1073, z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz. U. poz. 1566, z późn. zm.).

1. Wnioskodawca – Kostrzyńsko-Słubicka Specjalna Strefa Ekonomiczna S.A.

2. Zmiana obszaru Kostrzyńsko-Słubickiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej (w ha)

Lp.	Podstrefa	Kompleks	Aktualna powierzchnia	Wyłączenia	Włączenia	Powierzchnia po zmianach
1	Kostrzyn	1	83,1555	x	x	83,1555
		2	60,2069	x	x	60,2069
		3	59,5891	x	x	59,5891
		4	5,3218	x	x	5,3218
		5	29,6693	x	x	29,6693
	Razem		237,9426	x	x	237,9426

Lp.	Podstrefa	Kompleks	Aktualna powierzchnia	Wyłączenia	Włączenia	Powierzchnia po zmianach
2	Słubice	1	72,8807	x	x	72,8807
		2	49,5033	x	x	49,5033
	Razem		122,3840	x	x	122,3840
3	Gorzów Wielkopolski	1	25,5457	x	x	25,5457
		2	52,8175	x	x	52,8175
		3	x	x	x	x
		4	8,1326	x	5,3971	13,5297
		5	34,9340	x	x	34,9340
Razem		121,4298	x	5,3971	126,8269	
4	Nowa Sól	1	102,4397	x	x	102,4397
		2	5,7046	x	x	5,7046
		3	10,8036	x	x	10,8036
		4	38,2389	x	x	38,2389
		5	25,5793	x	x	25,5793
Razem		182,7661	x	x	182,7661	
5	Bytom Odrzański		13,2704	x	x	13,2704
6	Karlino	1	5,5493	x	x	5,5493
		2	15,9957	x	x	15,9957
		3	15,9228	x	x	15,9228
		4	34,7201	x	x	34,7201
Razem		72,1879	x	x	72,1879	
7	Gubin	1	6,5736	x	x	6,5736
		2	6,7474	x	x	6,7474
		3	6,3031	x	x	6,3031
		4	5,7076	x	x	5,7076
		5	11,6570	x	x	11,6570
Razem		36,9887	x	x	36,9887	
8	Barlinek	1	13,1798	x	x	13,1798
		2	1,2581	x	x	1,2581
		3	10,6136	x	x	10,6136
		4	3,6273	x	x	3,6273
		5	5,0757	x	x	5,0757
Razem		33,7545	x	x	33,7545	
9	Goleniów	1	1,7480	x	x	1,7480
		2	3,3842	x	x	3,3842
		3	2,9642	x	x	2,9642
		4	1,7878	x	x	1,7878
		5	2,1147	x	x	2,1147
		6	0,7494	x	x	0,7494
		7	10,8372	x	x	10,8372
		8	6,4253	x	x	6,4253
		9	2,1556	x	x	2,1556

Lp.	Podstrefa	Kompleks	Aktualna powierzchnia	Wyłączenia	Włączenia	Powierzchnia po zmianach
		10	1,4416	x	x	1,4416
		11	18,2105	x	x	18,2105
		12	10,8901	x	x	10,8901
		13	18,6047	x	x	18,6047
		14	3,7565	x	x	3,7565
	Razem		85,0698	x	x	85,0698
10	Zielona Góra	1	18,4096	x	x	18,4096
		2	123,0232	x	x	123,0232
		Razem		141,4328	x	x
11	Chodzież	1	16,2694	x	x	16,2694
		2	2,5173	x	x	2,5173
		Razem		18,7867	x	x
12	Poznań	1	36,8105	x	x	36,8105
		2	6,9445	0,7317	x	6,2128
		3	51,4670	x	x	51,4670
		4	12,9168	x	x	12,9168
		Razem		108,1388	0,7317	x
13	Czerwieńsk	1	1,2700	x	x	1,2700
		2	0,8438	x	x	0,8438
		3	2,2716	x	x	2,2716
		4	2,2724	0,7424	x	1,5300
		Razem		6,6578	0,7424	x
14	Swarzędz		79,9138	x	x	79,9138
15	Międzyrzecz	1	11,4962	x	x	11,4962
		2	x	x	25,2524	25,2524
		Razem		11,4962	x	25,2524
16	Lubsko		39,9900	x	x	39,9900
17	Sulęcín		15,9180	x	x	15,9180
18	Rzepin	1	4,5204	x	x	4,5204
		2	12,8924	x	x	12,8924
		Razem		17,4128	x	x
19	Gryfino		57,5867	x	x	57,5867
20	Nowy Tomyśl		9,8552	x	x	9,8552
21	Buk		6,2902	x	x	6,2902
22	Przemęt		5,7500	x	x	5,7500
23	Skwierzyna	1	5,2806	x	x	5,2806
		2	6,9165	x	x	6,9165
		Razem		12,1971	x	x
24	Stęszew	1	5,7736	x	x	5,7736
		2	11,3452	x	x	11,3452
		3	11,5809	x	x	11,5809
		4	1,5191	x	x	1,5191

Lp.	Podstrefa	Kompleks	Aktualna powierzchnia	Wylaczenia	Wlaczenia	Powierzchnia po zmianach
		5	5,3431	x	x	5,3431
	Razem		35,5619	x	x	35,5619
25	Dobiegnow		7,7108	x	x	7,7108
26	Kozuchów		27,7059	x	x	27,7059
27	Białogard	1	10,5718	x	x	10,5718
		2	3,8100	x	x	3,8100
	Razem		14,3818	x	x	14,3818
28	Kargowa		3,0374	x	x	3,0374
29	Łobez	1	5,4150	x	x	5,4150
		2	11,8988	x	x	11,8988
		3	6,8838	x	x	6,8838
	Razem		24,1976	x	x	24,1976
30	Wronki		12,4672	x	x	12,4672
31	Nowogard	1	7,5806	x	x	7,5806
		2	12,6102	x	x	12,6102
	Razem		20,1908	x	x	20,1908
32	Pełczyce		22,8693	x	x	22,8693
33	Szczecin		38,3209	x	x	38,3209
34	Dębno		3,6616	x	x	3,6616
35	Kamień Pomorski	1	7,2813	x	x	7,2813
		2	15,9697	x	x	15,9697
		3	21,5519	x	x	21,5519
	Razem		44,8029	x	x	44,8029
36	Śmigiel		7,1755	x	x	7,1755
37	Krosno Odrzańskie	1	4,0465	x	x	4,0465
		2	34,0065	x	x	34,0065
		3	5,5479	x	x	5,5479
	Razem		43,6009	x	x	43,6009
38	Strzelce Krajeńskie		15,7221	x	x	15,7221
39	Drezdenko	1	4,3534	x	x	4,3534
		2	2,2028	x	x	2,2028
	Razem		6,5562	x	x	6,5562
40	Wągrowiec		21,0475	x	x	21,0475
41	Żary	1	7,8088	x	x	7,8088
		2	66,9491	x	x	66,9491
		3	4,0376	x	x	4,0376
		4	9,9134	x	x	9,9134
		5	5,1501	x	x	5,1501
	Razem		93,859	x	x	93,859
42	Sulechów	1	4,7180	x	x	4,7180
		2	5,0229	x	x	5,0229
		3	4,9100	x	x	4,9100

Lp.	Podstrefa	Kompleks	Aktualna powierzchnia	Wyłączenia	Włączenia	Powierzchnia po zmianach
		4	5,0056	x	x	5,0056
		5	24,3818	x	x	24,3818
		Razem		x	x	44,0383
43	Gniezno	1	2,2035	x	x	2,2035
		2	9,6181	x	x	9,6181
		3	7,1233	x	x	7,1233
		4	6,2016	x	x	6,2016
		5	3,4583	x	x	3,4583
		6	2,1489	x	x	2,1489
		Razem		x	x	30,7537
44	Kwilcz		9,2007	x	x	9,2007
45	Krzeszyce		7,9381	x	x	7,9381
46	Kłodawa		24,5911	x	x	24,5911
47	Golczewo		4,6686	x	x	4,6686
48	Sieraków		13,2902	x	x	13,2902
49	Piła		7,4253	x	x	7,4253
50	Gryfice		17,7576	x	x	17,7576
51	Międzychód		6,9976	x	x	6,9976
52	Myślibórz		27,8088	x	x	27,8088
53	Płoty	1	2,6644	x	x	2,6644
		2	20,2789	x	x	20,2789
		3	2,9353	x	x	2,9353
		4	6,7117	x	x	6,7117
		5	5,0203	x	x	5,0203
		Razem		x	x	37,6106
54	Zwierzyn		7,7509	x	x	7,7509
55	Santok	1	7,1035	x	x	7,1035
		2	4,8771	x	x	4,8771
		Razem		x	x	11,9806
56	Żagań	1	12,2091	x	x	12,2091
		2	8,4641	x	x	8,4641
		3	15,3565	x	x	15,3565
		4	x	x	13,8635	13,8635
		Razem		x	13,8635	49,8932
57	Lipno	1	21,9295	x	x	21,9295
		2	11,3944	x	x	11,3944
		Razem		x	x	33,3239
58	Witnica		x	x	4,6731	4,6731
Ogółem			2 201,2549	1,4741	49,1861	2 248,9669

3. Rozliczenie łącznego obszaru stref

Lp.	Strefa	Powierzchnia (ha)
1	Kamiennogórska SSE	540,8285
2	<i>Katowicka SSE</i>	<i>2 749,3570</i>
3	<i>Kostrzyńsko-Słubicka SSE</i>	<i>2 248,9669</i>
4	Krakowska SSE	949,6604
5	Legnicka SSE	1 361,3405
6	<i>Łódzka SSE</i>	<i>1 764,8946</i>
7	Mielecka SSE	1 723,9743
8	Pomorska SSE	2 246,2929
9	Słupska SSE	910,1585
10	Starachowicka SSE	707,9814
11	Suwalska SSE	662,9506
12	<i>Tarnobrzaska SSE</i>	<i>1 877,9531</i>
13	Wałbrzyska SSE	3 774,5461
14	Warmińsko-Mazurska SSE	1 364,6770
Razem		22 883,5818

Po dokonaniu zmian granic stref zaznaczonych boldem i italiką łączna powierzchnia specjalnych stref ekonomicznych w Polsce wyniesie 22 883,3818 ha, przy limicie 25 tys. ha.

4. Własność terenów oraz stopa bezrobocia w powiatach właściwych dla włączanych i wyłączanych gruntów

Lp.	Lokalizacja (powiat)	Stopa bezrobocia w powiecie ^{*)}	Wyłączenia (ha)	Włączenia (ha)	Własność
1	Gorzów Wielkopolski (Gorzów Wielkopolski)	3,4%	x	5,3971	Skarb Państwa w zasobie Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa
2	Poznań (Poznań)	1,7%	0,7317	x	Skarb Państwa w użytkowaniu wieczystym OKRE Saperska sp. z o.o.
3	Czerwieńsk (zielonogórski)	7,7%	0,7424	x	Arcobaleno sp. z o.o.
4	Międzyrzecz (międzyrzecki)	13,5%	x	2,7495	gmina Międzyrzecz
			x	22,5029	Skarb Państwa w zasobie Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa
<i>Razem</i>			x	25,2524	-

Lp.	Lokalizacja (powiat)	Stopa bezrobocia w powiecie ^{*)}	Wyłączenia (ha)	Włączenia (ha)	Własność
5	Żagań (żagański)	12,2%	x	13,8635	miasto Żagań
6	Witnica (gorzowski)	5,7%	x	4,6731	gmina Witnica
Razem			1,4741	49,1861	

^{*)} stopa bezrobocia wg danych GUS na dzień 30 czerwca 2017 r.

5. Charakterystyka wyłączanych i włączanych gruntów

5.1. Grunty wyłączane o łącznej powierzchni 1,4741 ha, w tym:

a) Podstrefa Poznań – 0,7317 ha, własność Skarbu Państwa w użytkowaniu wieczystym OKRE Saperska sp. z o.o.

Grunt stanowiący Obszar 2 w Kompleksie 2 Podstrefy Poznań został objęty granicami strefy na mocy rozporządzenia z dnia 11 października 2005 r. (Dz. U. poz. 1761). W chwili włączania do strefy teren stanowił własność Skarbu Państwa w użytkowaniu wieczystym H.Cegielski-Poznań S.A. Obecnie użytkownikiem wieczystym jest OKRE Saperska sp. z o.o., która nie posiada zezwolenia i nie jest zainteresowana prowadzeniem działalności na podstawie zezwolenia.

Wyłączenie spełnia przesłanki określone w art. 5a ustawy i jest realizowane na wniosek użytkownika wieczystego. W związku z tym nie zachodzi obawa zgłoszenia roszczeń cywilno-prawnych z tytułu wyłączenia gruntu ze strefy.

b) Podstrefa Czerwieńsk – 0,7424 ha, własność Arcobaleno sp. z o.o.

Teren stanowiący Obszar 1 w Kompleksie 4 Podstrefy Czerwieńsk został włączony do strefy rozporządzeniem z dnia 21 lipca 2015 r. (Dz. U. poz. 1031) na podstawie art. 5 ust. 1 ustawy, a więc jako tzw. grunt publiczny. Z dokumentów przedłożonych przez zarządzającego wraz z wnioskiem o zmianę granic strefy wynikało, że właścicielem terenu była gmina Czerwieńsk. W dacie przyjęcia przez Radę Ministrów rozporządzenia włączającego ww. teren do strefy nie stanowił on jednak gruntu publicznego, ponieważ w styczniu 2015 r. gmina sprzedała go przedsiębiorcy Arcobaleno sp. z o.o., o czym nie poinformowała zarządzającego jako wnioskodawcy i ministra właściwego ds. gospodarki odpowiadającego za prace legislacyjne nad ww. rozporządzeniem. W związku z wadliwym rozszerzeniem strefy zasadne jest wyłączenie przedmiotowego terenu.

Wyłączenie spełnia przesłanki określone w art. 5a ustawy, nie zachodzi więc obawa zgłoszenia roszczeń cywilno-prawnych z tytułu wyłączenia gruntu ze strefy.

5.2. Grunty włączane o łącznej powierzchni 49,1861 ha, w tym:

a) Podstrefa Gorzów Wielkopolski – 5,3971 ha, własność Skarbu Państwa w zasobie Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa

Grunt niezabudowany, bezpośrednio przylegający do obszaru strefy w pełni uzbrojonego w sieci: wodociągową, kanalizacyjną i gazową. Sieć elektroenergetyczna z możliwością przyłączenia włączanego terenu znajduje się w odległości ok. 120 m. Dojazd do włączanej nieruchomości umożliwia droga gruntowa o długości ok. 80 m, łącząca się z drogą gminną – ul. Augusta Emila Fieldorfa-Nila, która przylega do obecnego terenu strefy. Ulica Augusta Emila Fieldorfa-Nila zapewnia dojazd do odległej o 550 m drogi krajowej nr 22. Miasto Gorzów Wielkopolski deklaruje możliwość budowy drogi dojazdowej do włączanej nieruchomości w uzgodnieniu z inwestorem. Koszt budowy szacowany jest na ok. 1 mln zł.

Grunt nie jest objęty umową dzierżawy rolnej. Szacunkowa cena 1 m² nieruchomości, określona na podstawie operatu szacunkowego tej nieruchomości, sporządzonego w dniu 1 czerwca 2016 r., wynosi 52,97 zł.

W miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego, przyjętym uchwałą nr LII/563/2005 Rady Miasta Gorzowa Wielkopolskiego z dnia 23 maja 2005 r., włączany grunt oznaczony jest jako teren obiektów produkcyjnych, składów i magazynów (symbol 2P).

Na podstawie średnich wyników osiągniętych w strefie na 1 ha na koniec 2016 r. szacuje się, że inwestycje realizowane na tym terenie mogą wygenerować ok. 210 nowych miejsc pracy, przy nakładach inwestycyjnych wynoszących 45,61 mln zł.

b) Podstrefa Międzyrzecz – 25,2524 ha, w tym:

- **22,5029 ha stanowi własność Skarbu Państwa w zasobie Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa,**
- **2,7495 ha stanowi własność gminy Międzyrzecz**

Grunty niezabudowane, położone bezpośrednio przy drodze powiatowej nr 1326F (ul. Rokitniańska) i drodze gminnej, w odległości ok. 2 km od drogi krajowej S3.

Sieć wodociągowa zlokalizowana jest w odległości ok. 380 m od terenu, sieć kanalizacji sanitarnej – w odległości ok. 800 m, a kanalizacji deszczowej - 750 m. Przez teren proponowany do włączenia przebiega sieć energetyczna średniego napięcia z możliwością przyłączenia. Sieć gazowa zostanie doprowadzona na warunkach uzgodnionych z operatorem. Gmina planuje budowę ze środków własnych wodociągu o długości ok. 2160 m i kanalizacji o długości 1126 m. Inwestycja realizowana będzie w latach 2018-2020. Koszt budowy infrastruktury oszacowany jest na ok. 2,67 mln zł brutto.

W miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego, przyjętym uchwałą nr LIX/242/09 Rady Miejskiej w Międzyrzeczu Komisarza Rządowego z dnia 30 października 2009 r., większość terenu (24,8068 ha) przeznaczona jest pod zakłady produkcyjne, rzemieślnicze, bazy transportowe, bazy budowlane, składy i magazyny (symbole: P1, P2 i P3), a pozostała część – pod korytarz techniczny do zlokalizowania sieci infrastruktury technicznej (symbole KT1 i KT2).

Część terenu należącego do Skarbu Państwa w zasobie Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa o powierzchni 11,6095 ha jest objęta umową dzierżawy do dnia 30 września 2018 r. Pozostały teren we władaniu KOWR nie jest dzierżawiony rolniczo. Szacunkowa cena 1 m² nieruchomości wynosi ok. 30 zł.

Na podstawie średnich wyników osiągniętych w strefie na 1 ha na koniec 2016 r. szacuje się, że inwestycje realizowane na tym terenie mogą wygenerować ok. 985 nowych miejsc pracy, przy nakładach inwestycyjnych wynoszących 213,38 mln zł.

c) Podstrefa Żagań – 13,8635 ha, własność miasta Żagań

Grunty niezabudowane, położone w północnej części Żagania. Dojazd zapewnia droga gminna - ul. B. Chrobrego oraz ul. R. Wurtha i droga gruntowa. Ulica R. Wurtha łączy się z przebiegającą w sąsiedztwie drogą krajową nr 12, stanowiącą obwodnicę Żagania.

Sieć wodociągowa przebiega wzdłuż północno-wschodniej granicy terenu, w ul. Chrobrego. Sieć kanalizacji sanitarnej zlokalizowana jest w północnej części terenu. Sieć energetyczna niskiego napięcia przebiega przez działki znajdujące się w północno-wschodniej części włączanego terenu, a sieć średniego napięcia – wzdłuż jego wschodniej granicy. Sieć gazowa zlokalizowana jest w odległości ok. 530 m. Brak jest kanalizacji deszczowej. Istnieje techniczna możliwość odprowadzania wód deszczowych do kanalizacji ogólnospławnej po uzyskaniu zgody gestora mediów - Żagańskich Wodociągów i Kanalizacji sp. z o.o. Miasto Żagań przewiduje rozwój infrastruktury na terenie strefy, jednak jest to uzależnione od pozyskania środków zewnętrznych.

W miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego, przyjętym uchwałą nr XLV/56/2006 Rady Miejskiej w Żaganiu z dnia 24 lipca 2006 r., włączane grunty oznaczone są jako tereny obiektów produkcyjnych, składów i magazynów (symbol P).

W północnej części terenu ok 1,1 ha gruntów znajduje się na obszarze zagrożenia powodzią Q1% co oznacza, że prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest średnie i wynosi raz na 100 lat. Zgodnie z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego na tym terenie obowiązuje zakaz wprowadzania inwestycji, których zalanie spowoduje niebezpieczeństwo zaistnienia katastrofy ekologicznej oraz skażenia wód, w tym: magazynów produktów ropopochodnych oraz innych substancji chemicznych, składowisk odpadów przemysłowych. Fundamenty nowo realizowanych obiektów powinny być odpowiednio skonstruowane i głęboko posadowione na warstwach gruntów, które nie zmieniają właściwości geotechnicznych. Konstrukcja obiektów powinna uwzględniać zalanie wodami i lokalne podsiąkanie wód. Przepisy ustawy – Prawo wodne obligują ponadto inwestorów do uzyskania decyzji wodnoprawnej.

Na podstawie średnich wyników osiągniętych w strefie na 1 ha na koniec 2016 r. szacuje się, że inwestycje realizowane na tym terenie mogą wygenerować ok. 541 nowych miejsc pracy, przy nakładach inwestycyjnych wynoszących 117,15 mln zł.

d) Podstrefa Witnica – 4,6731 ha, własność gminy Witnica

Grunt niezabudowany, położony w zachodniej części Witnicy pomiędzy drogą gminną (ul. Transportową) a drogą wojewódzką nr 132 (ul. Droga Jana Pawła II). W odległości 20 km znajduje się droga krajowa nr 22.

Sieci: wodociągowa i kanalizacji sanitarnej zlokalizowane są w odległości ok. 25 m od terenu. Kanalizacja sanitarna jest w odległości ok. 6 m, a sieć energetyczna biegnie w granicy terenu. Sieć gazowa z możliwością przyłączenia znajduje się w odległości ok. 55 m.

W miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego, przyjętym uchwałą nr XLI/241/2006 Rady Miejskiej w Witnicy z dnia 30 marca 2006 r., włączany grunt przeznaczony jest pod działalność produkcyjną, składy i magazyny, hurtownie, usługi komunikacji, usługi komercyjne, zakłady drobnej wytwórczości (symbol 1 P,U).

Na podstawie średnich wyników osiągniętych w strefie na 1 ha na koniec 2016 r. szacuje się, że inwestycje realizowane na tym terenie mogą wygenerować ok. 182 nowych miejsc pracy, przy nakładach inwestycyjnych wynoszących 39,49 mln zł.

Zbiornicze zestawienie oszacowanych wyników włączenia do strefy nowych obszarów

Lp.	Wyszczególnienie	Powierzchnia (w ha)	Nowe etaty	Nakłady (w mln zł)	Maks. pomoc publiczna (w mln zł)
1	Gorzów Wielkopolski	5,3971	210	45,61	20,52
2	Międzyrzecz	25,2524	985	213,38	96,02
3	Żagań	13,8635	541	117,15	52,72
4	Witnica	4,6731	182	39,49	17,77
ŁĄCZNIE		49,1861	1918	415,63	187,03

Założenia do obliczeń:

- 1) średnie wyniki uzyskane w strefie na 1 ha na koniec 2016 roku:
 - ✓ miejsca pracy – 39 osób,
 - ✓ nakłady inwestycyjne – 8,45 mln zł,
- 2) wielkość pomocy publicznej oszacowano zgodnie z mapą pomocy publicznej, zakładając, że większość inwestorów to średni przedsiębiorcy, dla których maksymalna intensywność pomocy w województwie lubuskim wynosi 45%,
- 3) przyjęto, że oszacowane wyniki włączenia do strefy nowych terenów w postaci utworzenia nowych miejsc pracy i poniesienia wydatków inwestycyjnych zostaną osiągnięte do końca 2024 r., tj. w ciągu 6 pełnych lat, natomiast pomoc publiczna będzie udzielana do końca funkcjonowania strefy, tj. do 2026 r., o ile przedsiębiorcy nie wyczerpią wcześniej należnej pomocy.

Wielkości oszacowane na podstawie powyższych założeń mają charakter informacyjny. Na etapie włączania tych terenów do strefy nie ma możliwości oceny, kiedy i ilu inwestorów ulokuje się na nich, w jakich branżach będą działali i jakie będą parametry realizowanych tam inwestycji.

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) oraz na podstawie § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), tekst projektu opublikowano w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny i na stronie zarządzającego strefą. Na stronie internetowej Ministerstwa

Przedsiębiorczości i Technologii znajduje się link odsyłający do projektu rozporządzenia zamieszczonego na BIP RCL.

Projekt nie zawiera regulacji podlegających opinii, powiadomieniu, konsultacjom albo uzgodnieniom z organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym z Europejskim Bankiem Centralnym.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i nie podlega notyfikacji, o której mowa w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Z uwagi na to, że projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów określających warunki wykonywania działalności gospodarczej, nie podlega regulacji określonej uchwałą nr 20 Rady Ministrów z dnia 18 lutego 2014 r. w sprawie zaleceń ujednoczenia terminów wejścia w życie niektórych aktów normatywnych (M. P. poz. 205).

Wstępna opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

<p>Nazwa projektu projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie kostrzyńsko-słubickiej specjalnej strefy ekonomicznej</p> <p>Ministerstwo wiodące i Ministerstwa współpracujące Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Tadeusz Kościński – Podsekretarz Stanu w MPiT</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Monika Dadacz, Zastępca Dyrektora Departament Rozwoju Inwestycji tel. 22 262-93-67 monika.dadacz@mpit.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 22 maja 2018 r.</p> <p>Źródło: art. 4 ust. 1 i art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1010 oraz z 2018 r. poz. 650)</p> <p>Nr w wykazie prac RD374</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Plan rozwoju Kostrzyńsko-Słubickiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej przewiduje pozyskiwanie nowych lokalizacji na terenach województw: lubuskiego, zachodniopomorskiego i zachodniej Wielkopolski, w celu uzyskania efektu zrównoważonego wpływu strefy na obszary będące w zasięgu jej działania. Instrument stref ma za zadanie zwiększenie atrakcyjności inwestycyjnej terenu i przyciągnięcie nowych inwestycji ofertą pomocy regionalnej w formie zwolnienia od podatku dochodowego działalności prowadzonej w strefie.

W przypadku Gorzowa Wielkopolskiego i Międzyrzecza istnieje problem z brakiem odpowiedniej ilości terenów inwestycyjnych objętych instrumentem stref. W mieście Żagań i w gminie Witnica nigdy nie było i nie ma specjalnej strefy ekonomicznej. Wykorzystanie instrumentu stref i związanej z nim zachęty inwestycyjnej w formie zwolnienia z podatku dochodowego zwiększyłoby szanse realizacji nowych inwestycji w tych lokalizacjach.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projekt przewiduje włączenie w obszar strefy kostrzyńsko-słubickiej nowych terenów inwestycyjnych w miastach: Gorzów Wielkopolski i Żagań oraz w gminach: Międzyrzecz i Witnica o łącznej powierzchni 49,1861 ha. Objęcie nowych gruntów instrumentem sse zwiększy szanse realizacji nowych inwestycji, a tym samym rozwoju eksportu i zmniejszenia bezrobocia, co sprzyja rozwojowi gospodarstwu regionów właściwych dla tych lokalizacji. Proponowana zmiana granic strefy kostrzyńsko-słubickiej stworzy warunki do realizacji nowych inwestycji, w wyniku których w perspektywie kilku najbliższych lat może powstać ok. 1918 nowych miejsc pracy, przy nakładach inwestycyjnych wynoszących ok. 415,63 mln zł. Maksymalna pomoc publiczna z tytułu tych inwestycji może wynieść ok. 187,03 mln zł.

Projekt rozporządzenia przewiduje także wyłączenie z granic strefy gruntów o powierzchni 1,4741 ha (w Poznaniu i gminie Czerwieńsk), które nie mogą być wykorzystane zgodnie z ustawą pod działalność strefową.

W wyniku ww. zmian powierzchnia strefy kostrzyńsko-słubickiej zwiększy się o 47,7120 ha i wyniesie **2 248,9669 ha**.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W nowych krajach UE, które konkurują z Polską o inwestorów, również stosowane są zachęty inwestycyjne w formie zwolnień od podatku dochodowego. Przykładem są:

- Czechy – 10-letnie zwolnienie podatkowe na inwestycje produkcyjne, z sektora usług dla biznesu i centrów technologicznych,
- Słowacja – 10-letnie zwolnienie podatkowe na inwestycje produkcyjne, centrów technologicznych, centrów usług strategicznych oraz centrów usług turystycznych,
- Węgry – 10-letnie zwolnienie podatkowe w wysokości 80% należnego podatku na inwestycje produkcyjne, logistyczne, OZE (energia odnawialna), B+R, centrów usług wspólnych i turystyki.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Przedsiębiorcy	ok. 12 przedsiębiorców	Oszacowanie na podstawie wyników strefy kostrzyńsko-słubickiej osiągniętych na 1 ha zagospodarowanego terenu na koniec 2016 r. (dla terenów włączanych) i wypisów z rejestru gruntów (dla terenów wyłączanych)	w przypadku terenów włączanych – zachęta do podejmowania nowych inwestycji, dla wyłączanych – likwidacja statusu strefy na gruntach, których właściciele nie mogli lub nie zamierzali skorzystać z instrumentu wsparcia
Zarządzający strefą	Kostrzyńsko-Słubicka Specjalna Strefa Ekonomiczna S.A.	Wniosek zarządzającego o objęcie nowych terenów instrumentem sse i wyłączenie ze strefy dwóch obszarów	Rozwój inwestycji w strefie
Jednostki samorządu terytorialnego	Jednostki właściwe terytorialnie dla włączanych gruntów, wymienione w uzasadnieniu	Uchwały rad miast i gmin właściwych terytorialnie dla włączanych gruntów i opinie zarządu województwa lubuskiego	Rozwój nowych inwestycji na terenach miast i gmin, których grunty włączane są do strefy

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Nie przeprowadzono konsultacji przed opracowaniem projektu.
 Projekt rozporządzenia jednocześnie z przekazaniem do uzgodnień międzyresortowych został zamieszczony na BIP Rządowego Centrum Legislacji i na stronie zarządzającego strefą kostrzyńsko-słubicką. Na stronie Ministerstwa Przedsiębiorczości i Technologii znajduje się link do BIP RCL. Konsultacje zostaną przeprowadzone w maju 2018 r. Czas trwania konsultacji to 14 dni.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jst

(ceny stałe z 2016 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
Dochody ogółem	0	0	11,02	22,05	33,40	42,68	51,96	51,96	51,96	0	0	265,03
- budżet państwa	0	0	0,68	1,36	2,04	2,72	3,41	3,41	3,41	0	0	17,03
- JST	0	0	2,44	4,87	7,64	8,32	8,99	8,99	8,99	0	0	50,24
- NFZ	0	0	1,46	2,92	4,38	5,84	7,30	7,30	7,30	0	0	36,50
- ZUS	0	0	6,44	12,90	19,34	25,80	32,26	32,26	32,26	0	0	161,26
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
- budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
- JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
- NFZ	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

- ZUS	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	11,02	22,05	33,40	42,68	51,96	51,96	51,96	0	0	265,03
- budżet państwa	0	0	0,68	1,36	2,04	2,72	3,41	3,41	3,41	0	0	17,03
- JST	0	0	2,44	4,87	7,64	8,32	8,99	8,99	8,99	0	0	50,24
- NFZ	0	0	1,46	2,92	4,38	5,84	7,30	7,30	7,30	0	0	36,50
- ZUS	0	0	6,44	12,90	19,34	25,80	32,26	32,26	32,26	0	0	161,26
Źródła finansowania	Projekt nie powoduje wydatków z budżetu państwa i budżetów jst.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Zakłada się, że bez instrumentu sse nie zrealizowano by nowych inwestycji, w związku z tym nie byłoby wpływów do budżetu państwa z tytułu PIT, do budżetów jst z tytułu PIT i podatku od nieruchomości oraz wpływów do NFZ i ZUS, oszacowanych wg poniższych założeń:</p> <ul style="list-style-type: none"> wpływy z tytułu PIT, wpływy do NFZ i ZUS oszacowano wg danych GUS dla województwa lubuskiego w zakresie przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia brutto w sektorze przedsiębiorstw w branży przetwórstwa przemysłowego w okresie I–VI 2017 r., które wyniosło 4084,52 zł. Założono, że w 1. roku (2019 r.) zatrudnienie wyniesie 0, w następnych pięciu latach będzie rosło o 20% zatrudnienia docelowego, aż do osiągnięcia w 2024 r. docelowej wielkości, wpływy z tytułu PIT podzielono na budżet państwa i budżety jst według struktury obowiązującej w 2018 r. – odpowiednio: 50,17% i 49,83%, wpływy do budżetów jst z tytułu podatku od nieruchomości oszacowano według obowiązujących w gminie stawek, przy czym w 2. roku od utworzenia strefy oszacowano wartość podatku od 50% powierzchni włączonego terenu, a w latach następnych od całości. Uwzględniono również podatek od zabudowań w 2. roku na poziomie 15%, w 3. roku – 30%, a w latach następnych – 50% powierzchni włączonego gruntu. Stawki podatku na 2018 r. wynoszą: <ul style="list-style-type: none"> Gorzów Wielkopolski: 0,88 zł za 1 m² gruntu, 22,00 zł za 1 m² powierzchni zabudowanej, Międzyrzecz: 0,73 zł za 1 m² gruntu, 20,50 zł za 1 m² powierzchni zabudowanej, Żagań: 0,87 zł za 1 m² gruntu, 21,99 zł za 1 m² powierzchni zabudowanej, Witnica: 0,86 zł za 1 m² gruntu, 21,70 zł za 1 m² powierzchni zabudowanej. <p>Nie wykazano wpływów z tytułu VAT, ponieważ ta wielkość szacowana jest przez Ministra Finansów w ustawie budżetowej, niemniej nie można zakładać, że nie będzie wpływów z tytułu VAT od konsumpcji wyrobów produkowanych w wyniku inwestycji realizowanych na włączonych terenach. Przyjmując dane GUS za I półrocze 2017 r. dla województwa lubuskiego w zakresie przychodów netto ze sprzedaży produktów, towarów i materiałów, przeliczone na 1 zatrudnionego, przy założeniu, że eksport stanowi 30% globalnej wartości, a wpływy pojawiają się w 5. roku od objęcia terenów strefą (2023 r.), ocenia się, że wartość VAT za okres 4 badanych lat (2023-2026 r.) wyniesie ok. 517 mln zł.</p>											
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych												
Skutki												
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)				
W ujęciu	pomoc publiczna	0	0	0	9,35	37,41	0	187,03				

pieniężnym (w mln zł)	ogółem, w tym							
	- duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	- sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	9,35	37,41	0	187,03
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	13,39	26,81	53,61	0	335,09
	koszty pracy ogółem, w tym:	0	0	-22,64	-45,34	-90,68	0	-566,78
	- duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	- MSP	0	0	-22,64	-45,34	-90,68	0	-566,78
	podatek od nieruchomości ogółem, w tym:	0	0	-1,76	-3,52	-5,61	0	-33,33
	- duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	- MSP	0	0	-1,76	-3,52	-5,61	0	-33,33
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	nie dotyczy, bowiem założono, że na włączonym terenie ulokują się głównie średni przedsiębiorcy						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	pomoc publiczna udzielana w strefie znacząco wpływa na przedsiębiorczość sektora MSP oraz na jego konkurencyjność, ponieważ kwoty nieodprowadzonego podatku dochodowego mogą być przeznaczone na rozwój przedsiębiorstw						
	rodzina, osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze	nowe inwestycje, tworząc nowe miejsca pracy, zapewnią dochody pracownikom, co pozytywnie wpłynie na sytuację rodzin, osób niepełnosprawnych oraz osób starszych						
Niemierzalne	rozwój społeczno-ekonomiczny regionów właściwych dla terenów włączanych do strefy kostrzyńsko-słubickiej							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<ul style="list-style-type: none"> • za pozytywny wpływ regulacji na małe i średnie przedsiębiorstwa w ujęciu pieniężnym uznano wielkość oszacowanego maksymalnego zwolnienia podatkowego, jakiego można udzielić z tytułu oszacowanych kosztów inwestycji. Przyjęto, że na gruntach publicznych będą lokować się głównie średni przedsiębiorcy. Wielkość zwolnień podatkowych udzielanych przedsiębiorcom realizującym inwestycje oszacowano, przyjmując, że będą one udzielane od 3. roku badanego okresu (2021 r.), przy czym w tym roku wyniosą 5% maksymalnej dopuszczalnej pomocy, w roku następnym 15%, a w pozostałych latach 20% oszacowanej maksymalnej wielkości. Przyjęto, że przedsiębiorcy będą korzystać ze zwolnień podatkowych do końca funkcjonowania strefy (2026 r.), jeśli wcześniej nie wyczerpią należnej pomocy, • pomoc publiczna została ujęta jako korzyść przedsiębiorców – brak symetrycznego odwzorowania udzielonej pomocy publicznej w wyliczeniach dot. sektora finansów publicznych wynika z przyjęcia 							

	<p>założenia, że bez instrumentu sse nie zrealizowano by nowych inwestycji i nie byłyby wygenerowane żadne dodatkowe przychody podatkowe po stronie sektora finansów publicznych,</p> <ul style="list-style-type: none"> • za pozytywny wpływ na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe w ujęciu pieniężnym uznano przychody pracowników zatrudnionych w zakładach powstałych w wyniku objęcia nowych terenów instrumentem sse. Wielkość przychodów oszacowano według danych i metodologii opisanej w założeniach do punktu 6 (dane GUS dot. wynagrodzeń oraz liczba zatrudnionych w poszczególnych latach), • w tabeli prezentowane są również koszty płac brutto i wielkość szacowanego podatku od nieruchomości.
--	---

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Ocenia się, że proponowana zmiana granic Kostrzyńsko-Słubickiej SSE pozwoli na utworzenie ok. 1918 nowych, trwałych miejsc pracy na terenie samej strefy. Na podstawie danych pochodzących od przedsiębiorców działających na terenie kostrzyńsko-słubickiej strefy szacuje się, że na każde jedno nowe miejsce pracy utworzone na terenie strefy przypada ok. 0,25 nowego miejsca pracy poza strefą, co daje łącznie ok. 479 nowych miejsc pracy. Należy jednocześnie pamiętać, że nie jest możliwe precyzyjne określenie zatrudnienia poza strefą, gdyż jest to bezpośrednio związane z charakterem inwestycji realizowanych w strefie.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne	<input type="checkbox"/> demografia	<input type="checkbox"/> informatyzacja
<input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny	<input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> zdrowie
<input type="checkbox"/> inne:		

Omówienie wpływu	<p>Włączenie do Kostrzyńsko-Słubickiej SSE nowych obszarów wpłynie pozytywnie na rozwój regionów właściwych dla włączanych gruntów. W wyniku nowych inwestycji, poza miejscami pracy w uruchamianych zakładach w strefie, generowany jest także wzrost zatrudnienia w jej bezpośrednim otoczeniu. Zmiana granic strefy kostrzyńsko-słubickiej tworzy odpowiednie warunki do realizacji nowych inwestycji, a więc przyczynia się do osiągnięcia planowanych efektów utworzenia strefy. Każda nowa inwestycja produkcyjna, poza miejscami pracy tworzonymi w danym zakładzie, generuje wzrost zatrudnienia w jego bezpośrednim otoczeniu. Budowa, a później funkcjonowanie firmy, stymuluje rozwój wielu dziedzin gospodarki. Wzrasta zatrudnienie w budownictwie i w usługach, rośnie popyt na usługi edukacyjne. Realizacja inwestycji infrastrukturalnych podnosi standard życia społeczności lokalnej. Na uruchomieniu nowych zakładów skorzystają także przedsiębiorcy już działający w regionie, zyskują bowiem potencjalnych kooperantów i usługobiorców. Dzięki wzrostowi dochodów mieszkańców zatrudnionych w wyniku nowych inwestycji poszerza się też rynek konsumpcyjny.</p>
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Maj 2018 r.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
<p>W corocznej informacji o realizacji ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych prezentowane są dane zbiorcze dotyczące efektów funkcjonowania stref, opracowane na podstawie sprawozdań kwartalnych z działalności każdej strefy. Stosowane mierniki to stopień wykorzystania terenu strefy pod działalność gospodarczą prowadzoną w oparciu o zezwolenie oraz osiągnięty poziom zatrudnienia i nakładów inwestycyjnych na 1 ha zagospodarowanej inwestycyjnie powierzchni.</p>	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Brak.	